Plan de acción francés para hacer frente al alto precio de los cereales



El Ministerio de Agricultura francés presentaba el pasado 12 de septiembre en Consejo de Ministros un plan de acción para hacer frente al alto precio de los cereales. Este plan, estructurado en tres grupos de actuaciones, fue anunciado previamente en Rennes por el presidente galo, Françoise Hollande, en su intervención en la feria internacional ganadera, Space.

"La subida de los precios de cereales y oleaginosas que ha tenido lugar en los mercados mundiales en los últimos meses ha llegado a proporciones preocupantes, hasta casi hacer peligrar la seguridad alimentaria de los países más pobres, aunque el precio del arroz, que sigue en niveles aceptables, ha evitado el desastre. Se trata de una subida que afecta también a Francia, donde ha causado un incremento de los costes de producción de los ganaderos, especialmente del sector avícola y porcino, pudiendo así desestabilizar las cadenas animales en su conjunto. Esto tendría efectos que, pasando por los varios eslabones de la cadena de trasformación y comercialización, llegarían a afectar al consumidor final.

Es preciso, por lo tanto, proteger al sector ganadero francés, que contribuye a la gestión del territorio y al crecimiento, y es el sector agrario más importante en áreas en las que, a menudo, constituye la única actividad económica relevante. Además, un área entera de nuestra industria agroalimentaria está en peligro: está en juego nuestra capacidad para crear valor añadido en nuestro propio territorio, sin depender de los mercados internacionales para nuestra alimentación. Finalmente, hay que reducir al mínimo el impacto sobre el consumidor.

Con este fin, se ha diseñado un plan de acción que prevé medidas de efecto inmediato que ayuden a superar la situación actual y, a la vez, acciones más estructurales que pretenden limitar la volatilidad de los precios para disminuir sus efectos en el futuro. El nivel actual de los precios pone de manifiesto la tendencia general alcista y también la excesiva volatilidad de los precios de los mercados agrícolas.

Es necesario actuar a nivel internacional, puesto que el precio de los cereales ya es un precio mundial; a nivel europeo, por las competencias europeas comunitarias, en particular en lo que a las políticas agrícolas se refiere, y, por supuesto, a nivel nacional.

Actuaciones a nivel internacional

Movilizar el "Foro de reacción rápida" del G20 para asegurar la coordinación de las políticas de los protagonistas de los mercados agrícolas.

Francia utilizará los instrumentos de coordinación puestos a disposición por el G20 durante la Presidencia francesa. Se apoyará, además, en el "Foro de reacción rápida", instancia de concertación entre los miembros del G20 y los principales países productores y consumidores de los productos agrícolas, que Francia presidirá, por lo menos, hasta el final de este mes de septiembre, para evaluar la situación de los mercados agrícolas, con el fin de evitar compras dictadas por el pánico y movimientos especulativos incontrolados, así como para reafirmar el compromiso de no tomar medidas que acentúen los desequilibrios del mercado (en particular restricciones para la exportación).

Promover la suspensión del desarrollo de los biocarburantes que compiten con las necesidades alimentarias.

Es necesario plantear la cuestión de los mandatos de incorporación obligatoria de los biocarburantes, que pueden desviar importantes cantidades de productos agrícolas del uso alimentario. A la vista de las tensiones en los mercados, Francia anunciará su voluntad de paralizar temporalmente el incremento de los biocarburantes de primera generación.

Pedir un balance de las acciones del G20 agrícola y relanzar las iniciativas para producir más y mejor, mejorando el almacenamiento para poder hacer frente a situaciones de emergencia.

Francia y la FAO, en ocasión de la próxima Jornada Mundial de la Alimentación que tendrá lugar en Roma el 16 de octubre, pedirán que se prepare un balance del plan de acción sobre la volatilidad de los precios alimentarios liderado por el G20 bajo la Presidencia francesa. Este tendrá el principal objetivo de hacer balance de la situación de los proyectos, para compartir de la mejor manera los conocimientos sobre la producción agrícola (como el proyecto GEO-GLAM, para compartir y difundir mejor la monitorización por satélite de las producciones), y también sobre el proyecto-piloto de las reservas alimentarias para las ayudas de emergencia en África occidental.

La iniciativa, llevada a cabo conjuntamente por el Ministerio francés de Agricultura y el ministro delegado para el Desarrollo, se propone relanzar el debate sobre la importante cuestión del desarrollo de la producción agrícola en los países pobres, pero también sobre la necesidad de adoptar políticas adecuadas, en especial las destinadas a gestionar las crisis alimentarias, particularmente a través del uso de stocks dispuestos ad hoc para las intervenciones de emergencia.

Intervenciones a nivel comunitario

Fomentar la regulación de los mercados financieros.

Francia respetará la posición (ambiciosa y agresiva) tomada en la regulación de los mercados financieros. El incremento de la volatilidad ha pro-

pasa a la página 4

AgroNegocios Staff

DIRECTOR: Jaime Lamo de Espinosa.
SUBDIRECTOR: Luis Mosquera.
COORDINACIÓN EDITORIAL: Alfredo López.
REDACCIÓN: e-mail: redaccion@eumedia.es
Arancha Martínez, Alejandro Vicente, Luis Ramírez, Elena Mármol, Alex Blas.
ANALISTA AGROALIMENTARIO: Vidal Maté.
DISEÑO GRÁFICO Y MAQUETACIÓN: Fernando Vazquez.
DPTO. PUBLICIDAD: e-mail: publicidad@eumedia.es
DIRECTORA: Nuria Narbón.
Alberto Rabasco, Alberto Velasco, Cristina Cano.

DELEGACIÓN DE CATALUÑA: Sergio Munill.
Teléf.: 93 246 68 84. Fax: 93 246 68 84.
DPTO. ADMINISTRACIÓN: Concha Barra.
SUSCRIPCIONES: e-mail: suscripciones@eumedia.es
Mariano Mero, Mercedes Sendarrubias, Veronica Casas.
Redacción, administración, publicidad y suscripciones:
C/ Claudio Coello, 16. 28001. Madrid.
Telf.: 91 426 44 30. Fax: 91 575 32 97.
Impresión: Imprimex.
Depósito Legal: M-16835-2012 I.S.S.N.: 1139-8256

EDITA: eumedia
PRESIDENTE: Eugenio Occhialini.
VICEPRESIDENTE: José Mª. Hernández.
www.agronline.es • www.agronegocios.es

AgroNegocios es miembro de Eurofarm, Asociación de las revistas agrarias más importantes de Europa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta publicación solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de la misma»

Internacional

viene de la página 3

vocado un fuerte crecimiento de los contratos a futuros sobre las materias primas agrícolas. Se trata de instrumentos útiles para tutelar a los productores, pero hay que estar preparados contra usos impropios, que provocan un incremento de la volatilidad. Esto implica reforzar la regulación de los mercados financieros de las materias primas agrícolas en la normativa comunitaria: transparencia de transacciones y operadores, mejora de la organización de los mercados, límites de posición definidos por la autoridad europea de los mercados financieros, control estricto de las tomas de posición automáticas de alta frecuencia, y aplicación de las reglas a todos los instrumentos financieros y a los operadores interesados. Francia pedirá, además, una mejor evaluación por parte de la autoridad europea de los mercados financieros.

Promover una toma de posición colectiva a nivel europeo sobre una suspensión temporal del desarrollo de biocarburantes que compiten con el uso alimentario.

Nuevamente, y en cuanto a los biocarburantes, Francia llevará su postura a Bruselas, para que se convierta en un mandato colectivo dentro de la Directiva sobre energías renovables.

Pedir que la Comisión refuerce los mecanismos de regulación y de limitación de los efectos de la volatilidad en el ámbito de la reforma de la PAC.

Finalmente, Francia pedirá a la Comisión Europea que se abra un debate dentro del Consejo y del Parlamento Europeo sobre los instrumentos a adoptar a nivel comunitario para hacer frente a la mayor volatilidad de los precios de las materias primas agrícolas. Francia propondrá que se supere lo que hoy se propone en el ámbito de la reforma de la PAC, para estudiar mecanismos de regulación y amortiguación de los efectos de la volatilidad, así como dispositivos de fomento de las capacidades de almacenamiento, sin caer en los errores del pasado.

Actuaciones en el ámbito nacional

El Gobierno francés adoptará medidas que limitarán la exposición de los ganaderos a los cambios de los mercados globales, ayudándoles a superar las dificultades que tienen que afrontar actualmente y promoviendo el desarrollo de negociaciones comerciales objetivas entre producción, transformación y gran distribución. Asimismo, organizará una mesa redonda con el fin de mejorar las relaciones contractuales y comerciales dentro de las cadenas de producción animal.

Promover la adopción del "proyecto silo" para modernizar e incrementar la capacidad de almacenamiento de cereales en Francia.

La regulación de los mercados pasa por el aumento de los stocks de cereales y, por consiguiente, de la capacidad de almacenamiento. En Francia, sin embargo, esta capacidad ha disminuido en los últimos 10 años en 3 millones de toneladas, quedándose así en 55 millones de toneladas, mientras las cosechas aumentaban en 6 millones de toneladas, pasando de 57 a 63 millones de toneladas.

Por ello, se promoverá un "proyecto silo", para crear una dinámica que lleve inicialmente a la construcción de una capacidad añadida de unos 5 millones de toneladas. Para facilitar la actuación de este plan (cuyo coste, financiado en su totalidad por los operadores, está presupuestado en mil millones de euros), el Gobierno francés reducirá los retrasos burocráticos y favorecerá la aplicación de las reglas urbanísticas existentes, para poder construir nuevos volúmenes suplementarios destinados al almacenamiento.

Limitar la dependencia de los ganaderos, desarrollando un plan para las proteínas vegetales.

La fuerte dependencia de los ganaderos franceses de las proteínas vegetales importadas aumenta aún más el efecto negativo de la volatilidad de los precios mundiales sobre los costes de la alimentación animal. Un incremento de las proteínas vegetales producidas en territorio francés, además, formará parte del desarrollo necesario de un nuevo modelo agrícola, económico y ecológicamente eficiente. Es por esto que el Gobierno francés lanzará un ambicioso "proyecto proteínas vegetales".

Suspender el desarrollo de los biocarburantes de primera generación, limitando su porcentaje en los carburantes al 7%, y aspirar al objetivo comunitario de un porcentaje del 10% de energías renovables con los biocarburantes de segunda generación.

Para lograr el objetivo comunitario, es decir el 10% de energías renovables utilizadas en los transportes antes de 2020, la producción de biocarburantes de segunda generación (los que no compiten con el uso alimentario de las biomasas) tendrá que sustituir a la de biocarburantes de primera generación. Las inversiones llevadas a cabo hasta hoy y las actividades laborables relacionadas con la cadena de producción de biocarburantes de primera generación no se volverán a poner en duda. Las ayudas públicas a este tipo de producción se reducirán progresivamente, hasta extinguirse antes del 31 de diciembre de 2015.

Hay que reforzar la regulación de los mercados financieros de las materias primas agrícolas en la normativa comunitaria

Ayudar a los ganaderos a superar las dificultades financieras relacionadas con el encarecimiento de los cereales.

El aumento de los precios de los cereales provoca una brusca subida de los costes de la producción animal. Por esto, es necesario ocuparse activamente de la difícil situación financiera de algunos ganaderos, en especial de los jóvenes agricultores. La desaparición de las empresas agrícolas, junto con una producción disminuida, pondría en riesgo a toda la cadena, empezando por los mataderos y las empresas de transformación. Para sostener a los productores agrícolas y ayudarles a superar esta difícil coyuntura, se movilizarán unos dispositivos de ayuda al pago de las cuotas de la seguridad social y de los vencimientos fiscales.

Además, se ha involucrado al sistema bancario para crear un dispositivo que permita identificar y afrontar las situaciones financieras más difíciles.

Resumiendo, estas son las acciones en ese sentido:

- Control mensual, por parte de los institutos de crédito, de las ganaderías en posible dificultad en base a dos criterios: retraso superior a 60 días en el pago de una cuota de reembolso del préstamo y/o más de 30 días en un descubierto autorizado.
- Gestión, caso por caso, de las dificultades encontradas a través de la adopción por parte de los institutos de crédito de intervenciones personalizadas para cada empresa (crédito en efectivo, aplazamientos de pago, préstamos de consolidación, etc.).

Añadir 10 millones de euros a los créditos para cumplir con la nueva normativa para granjas porcinas.

Una dotación de 10 millones de euros adicionales aumentará el crédito para la recalificación de las explotaciones destinadas a alojar cerdas, para satisfacer económicamente todas las peticiones presentadas, y respetar así la fecha límite comunitaria sobre el bienestar porcino, fijada en el 1 de enero de 2013.

Un fondo profesional de apoyo de 100 millones de euros entre productores de cereales y ganaderos.

Los productores de cereales y oleaginosas anunciaron, el pasado 29 de agosto, la creación de un fondo de 100 millones de euros para los agricultores. Este fondo se empleará para medidas de apoyo a las cadenas más afectadas por el aumento de los precios, en modalidades que definirán los productores y los mismos ganaderos.

Se trata de una iniciativa que los promotores apoyan como instrumento permanente y que ha de acogerse positivamente, ya que demuestra que por fin se reconocen las interconexiones existentes entre los grandes cultivos y la ganadería, que además reconocen el interés mutuo en mantener unas cadenas dinámicas.

Revisar la fiscalidad agrícola para 2013, para mejorar los dispositivos de adecuación de la renta con respecto a la volatilidad de las materias primas.

Una revisión de la tasación agrícola en los presupuestos 2013 permitirá favorecer la adecuación de las rentas de los agricultores para hacer frente a las incertidumbres climáticas, económicas y sanitarias y a las excesivas diferencias de los precios de las materias primas.

Activar los dispositivos de negociación comercial entre cadenas y gran distribución, para amortizar el incremento de los costes de producción.

Es necesario que el peso del aumento de los costes de producción se reparta entre los distintos eslabones de la cadena, ya que cada uno de ellos en necesario para los demás.

El Gobierno francés ha hecho los deberes con el acuerdo del 3 de mayo de 2011, en el que todos los componentes de la cadena avícola, porcina y bovina se comprometen a tener en cuenta las oscilaciones excesivas de los precios de los alimentos para animales en las negociaciones comerciales: publicando los indicadores, ha dado inicio a las negociaciones entre la cadena y la gran distribución en el sector avícola. Estas negociaciones, muy pronto, podrán también involucrar a los demás sectores. Tendrá que equilibrarse la eventual repercusión sobre los consumidores y se penalizarán los abusos.

El informe del Observatorio de los Precios y de los márgenes, que se publicará a finales de septiembre, se ocupará entre otras cosas de la transmisión del aumento de los costes de producción a lo largo de toda la cadena. Se trata de un instrumento cuya puesta a punto continua es esencial para poder basar en datos objetivos las relaciones comerciales dentro de los distintos sectores.

Abrir una mesa de debate para mejorar las relaciones contractuales y comerciales dentro de las cadenas.

Por último, además de las intervenciones urgentes, es fundamental reconsiderar en profundidad el funcionamiento de las cadenas de producción animal para mejorar las relaciones contractuales y las relaciones comerciales a lo largo de todas las cadenas del sector mismo. Por ello, el Ministerio de Agricultura, de acuerdo con otros departamentos ministeriales, abrirá en otoño una mesa de discusión en donde se afrontará la cuestión de la regulación dentro de las cadenas, en particular para encontrar qué puntos del acuerdo del 3 de mayo de 2011 se pueden mejorar y qué es lo que dificulta la aplicación del acuerdo del 15 de junio de 2011, que prevé contratos-tipo entre proveedores de cereales, productores de pienso para bovinos, y ganaderos.●